

Mémoire présenté dans le cadre des
consultations prébudgétaires de 2019

Par : **LE GROUPE SPORT EST
IMPORTANT**

Recommandation

Afin d'assurer la force et le succès continus du système sportif canadien, nous recommandons une augmentation de 25 % à l'élément de financement de base du Programme de soutien au sport. Ce montant correspond à une somme permanente de 18 millions de dollars supplémentaires par année.

Cette augmentation de 25 % permettra aux organismes nationaux de sport, aux organismes multisport et aux instituts canadiens du sport – qui jouent un rôle important dans la gouvernance des sports au Canada – à embaucher les bonnes personnes, à élaborer les bons programmes et à renforcer les politiques dont nous avons besoin pour veiller à ce que les enfants demeurent actifs et que les Canadiens de tout âge, de toute appartenance et de toute capacité soient en mesure de bénéficier des avantages des sports axés sur la valeur.

Introduction

Le Sport Matters Group est une coalition de plus de 80 organismes sportifs, récréatifs et d'activité physique qui offrent aux dirigeants sportifs partout au pays un forum pour communiquer l'un avec l'autre, pour régler des problèmes communs et pour assurer un système sportif solide et cohérent qui répond aux besoins de tous les Canadiens.

Notre mission collective consiste à promouvoir le sport axé sur la valeur à tous les niveaux du système sportif canadien parce que la participation à un sport qui est axé sur les valeurs et des résultats axés sur des principes entraîne les meilleurs résultats : Il peut non seulement mener à une meilleure santé et une productivité accrue, mais il peut également renforcer le caractère de nos enfants, renforcer nos collectivités et accroître les chances d'excellence des athlètes à l'échelle mondiale.

Comme l'a dit Nelson Mandela : « Le sport a le pouvoir de changer le monde. Il a le pouvoir d'inspirer. Il a le pouvoir d'unir les gens d'une manière quasi-unique. Il parle aux jeunes dans une langue qu'ils comprennent. Le sport peut créer de l'espoir là où il n'y avait que du désespoir. » [TRADUCTION]

Toutefois, le système sportif du Canada subit des pressions. Nos organismes sportifs nationaux (OSN) ont assumé des responsabilités supplémentaires sans aucun financement accru proportionnel au cours de la dernière décennie. Les OSN font face à une gamme de priorités nouvelles et urgentes, de questions de gouvernance visant à assurer des expériences sportives sécuritaires pour nos athlètes à la nécessité urgente de créer plus de possibilités pour les peuples autochtones et les Néo-Canadiens de participer au sport.

Afin de continuer à renforcer un système de sport solide et dynamique duquel tous les Canadiens peuvent bénéficier, le Sport Matters Group recommande une augmentation de 25 % à l'élément de financement de base du Programme de soutien au sport. Les représentants du sport de haut niveau et les promoteurs de l'activité physique et de la récréation ont collaboré en vue de vous signaler cette présentation et sa recommandation.

Le sport améliore la santé physique et mentale

Le Canada fait face à une épidémie d'obésité, surtout parmi les jeunes. Selon l'édition 2018 du Bulletin de l'activité physique chez les jeunes de ParticipACTION, les enfants de tous les âges ne bougent simplement pas assez leur corps pour profiter des avantages d'une activité physique régulière¹. Ces avantages comprennent un risque réduit de maladie, comme le diabète de type 2 et certains cancers, de meilleures notes en lecture et en mathématique, un poids sain et une meilleure santé mentale.

¹ <https://www.participaction.com/fr-ca/leadership-%C3%A9clair%C3%A9/bulletin-de-participaction/2018>.

Le Bulletin indique que seulement un tiers des enfants âgés de 5 à 17 ans satisfont aux niveaux d'activité physique quotidiens recommandés par les *Directives canadiennes en matière de mouvement sur 24 heures à l'intention des enfants et des jeunes*, alors que plus de la moitié consacrent plus de temps aux écrans qu'ils le devraient.

Une des façons dont nous pouvons nous assurer que nos enfants sont plus actifs consiste à encourager leur participation à l'activité physique et au sport.

Pendant des décennies, nous savions que l'activité physique améliore la santé cardiaque, aide à assurer un poids sain et renforce des os et des muscles solides chez les enfants en ce qui concerne une gamme de compétences et d'habilités. De plus, il peut avoir une incidence profonde sur l'organe le plus essentiel et complexe : soit le cerveau. Selon la recherche, une activité physique régulière améliore les fonctions cognitives et cérébrales, ainsi que la santé mentale. Elle joue également un rôle clé dans la prévention et la réduction des symptômes de dépression et d'anxiété, dans la gestion du stress et à améliorer l'estime de soi chez les enfants et les jeunes².

Le sport peut également constituer un bienfait relativement à la productivité des personnes de tous les âges. Si on se tient actif, on aura l'endurance et l'énergie, ce qui fonctionne comme un salubre général pour l'humeur. En 2006, le Social Issues Research Centre (Centre de recherche des questions sociales) a conclu que la participation au sport peut améliorer la morale au travail, créer des liens entre les collègues et entraîner une meilleure motivation et productivité³.

Le sport renforce les collectivités

Même si 38 % des Canadiens estiment qu'ils ont des intérêts dans leur collectivité, 85 % conviennent que la participation au sport contribue au sentiment de communauté, selon le rapport *Signes vitaux* de 2015 de Fondations communautaires du Canada⁴.

La participation au sport peut également être particulièrement importante pour les Néo-Canadiens, dont plus de 20 % de notre population est né à l'étranger⁵. Une étude effectuée en 2014 par l'Institut pour la citoyenneté canadienne a permis de conclure que les nouveaux citoyens ont hâte de participer au sport, dont 53 % indiquent le sport comme un moyen de s'intégrer dans la société canadienne et 69 % indiquent que le sport les a aidés à apprendre au sujet de la culture canadienne⁶.

² *Ibid.*

³ http://www.sirc.org/publik/sport_and_the_workplace.pdf [EN ANGLAIS SEULEMENT].

⁴ <http://communityfoundations.ca/fr/sportetappartenance/>.

⁵ <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/11-630-x/11-630-x2016006-fra.htm>.

⁶ <https://www.icc-icc.ca/site/pdfs/Playing%20Together%20FullR%20FR-online.pdf>.

Même si la plupart des Canadiens accordent un niveau élevé d'importance aux avantages du sport sur la santé⁷, les taux de participation des Canadiens âgés de 15 ans ou plus sont à la baisse depuis 1992⁸. Les organismes sportifs doivent maintenant trouver de nouvelles façons d'attirer les enfants vers leur sport puisque le nombre moins élevé de participants impose une pression sur les frais et sur la gamme de services qu'ils peuvent offrir.

Nos défis collectifs

Même si la plupart des OSN sont des organismes gérés de manière professionnelle, il y en a encore qui sont exploités principalement par des bénévoles à même leur table de cuisine.

En plus de développer et de régir tous les aspects d'un sport particulier, les OSN ont assumé d'importantes nouvelles responsabilités au cours de la dernière décennie (par exemple, la gestion accrue de l'établissement de rapport et des risques) afin de s'adapter aux demandes accrues d'un système sportif international en évolution et d'un monde en évolution. Les demandes d'aujourd'hui sont plus complexes et exigent des normes meilleures et plus élevées et sont assujetties à l'expertise des experts en la matière. Toutefois, sans un financement suffisant, les organismes sont forcés à consacrer moins de temps au développement du sport même.

Voici certaines des questions et des priorités que les OSN traitent à mesure qu'ils s'efforcent à promouvoir le sport axé sur la valeur :

- Équité des sexes. Même si la grande partie des filles participent au sport au cours de leurs premières années, le nombre baisse rapidement lorsqu'elles atteignent l'adolescence. En 2010, seulement un sixième des Canadiennes ont signalé qu'elles participent au sport, par rapport à un tiers des Canadiens⁹.
- Créer des possibilités pour les enfants et les jeunes autochtones : Il existe une inégalité profonde chez les peuples autochtones au Canada en ce qui concerne l'état de santé, mais les dirigeants du sport autochtone partout au Canada ont indiqué que le sport et la récréation chez les jeunes « constituent l'un des principaux moyens de réaliser le bien-être communautaire : en tant que prévention des maladies relativement au dilemme social auquel sont confrontés les jeunes Autochtones¹⁰ ».
- Protocoles en matière de commotion et de retour au jeu : Trop de personnes subissent une commotion pendant qu'elles participent au sport, entraînant parfois des conséquences tragiques. Les commotions en sport sont reconnues comme un

⁷ <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/81-595-m/2008060/s12-fra.htm>.

⁸ http://publications.gc.ca/collections/collection_2013/pc-ch/CH24-1-2012-fra.pdf.

⁹ *Ibid.*

¹⁰ Cercle sportif autochtone, *The role of Coaching Development, the North American Indigenous Games and Provincial/Territorial Aboriginal Sport Bodies, 1998* [TRADUCTION].

problème de santé publique en raison de leur fréquence et de leurs conséquences possibles à court et à long terme. Tous les OSN sont tenus d'élaborer des protocoles en matière de commotion et des stratégies de retour au sport.

- Légalisation du cannabis : Le cannabis continue d'être interdit pendant les compétitions et figure toujours à la Liste des interdictions de l'Agence mondiale antidopage (AMA). Les athlètes sont imposés une responsabilité stricte relativement à toute substance interdite qui est relevée de leur échantillon. Il est essentiel de fournir aux athlètes et aux entraîneurs des renseignements sur la légalisation du cannabis et de ses conséquences sur le sport¹¹.
- Créer des milieux sécuritaires, exempts de harcèlement et d'abus : Tous les Canadiens méritent de participer et de participer à des compétitions dans un milieu sportif exempt de harcèlement, d'abus et de discrimination, peu importe le sexe, la race, la religion, la langue, l'âge et la capacité. Les organismes sportifs sont tenus d'avoir une politique officielle qui porte sur le harcèlement et l'abus afin d'obtenir un financement fédéral. Même si ces politiques ont été mises à jour au cours des années afin de demeurer efficaces et pertinentes, les nouvelles mesures annoncées le 19 juin par la ministre des Sciences et des Sports permettront de renforcer les outils et les dispositions existants¹².

Comment les OSN sont-ils financés?

Le gouvernement du Canada appuie nos athlètes et bon nombre des organismes nationaux qui sont membres de notre système sportif dans le cadre des programmes et des politiques de Sport Canada.

Le Programme de soutien au sport (PSP) offre un financement en vue de promouvoir les possibilités sportives chez tous les Canadiens, peu importe les antécédents, ainsi qu'un soutien aux athlètes élités dans leur poursuite de l'excellence à l'échelle mondiale. Le PSP est conçu de manière à assurer ce qui suit :

- les organismes sportifs nationaux (OSN), les organismes multisports (OM) et les instituts canadiens du sport (ICS) respectent les normes nationales établies;
- les connaissances sur le sport sont développées et diffusées;
- la collaboration relativement aux programmes et aux politiques est élargie et renforcée;
- les Canadiens, y compris les groupes sous-représentés identifiés, ont la possibilité de participer au sport;

¹¹ <https://cces.ca/fr/cannabis>.

¹² <https://www.canada.ca/fr/patrimoine-canadien/nouvelles/2018/06/la-ministre-duncan-annonce-des-mesures-plus-rigoureuses-pour-eliminer-le-harcèlement-les-abus-et-la-discrimination-dans-le-sport0.html>.

- le rendement des athlètes canadiens est amélioré aux Olympiques, aux paralympiques et aux championnats mondiaux aînés;
- les Canadiens ont accès à des programmes et à des services sportifs de qualité¹³.

Depuis l’attribution des Jeux olympiques et paralympiques d’hiver de 2010 de Vancouver, le gouvernement du Canada a augmenté le soutien financier des sports à haut rendement et il cultive la prochaine génération d’athlètes de l’équipe nationale.

Toutefois, depuis 2008-2009, le financement de base des OSN, ainsi que celui des OM et des ICS, est demeuré presque le même, même si l’inflation a augmenté de 15,77 % au cours des dix dernières années¹⁴. Ces organismes doivent offrir des programmes sportifs et des possibilités aux Canadiens et aux athlètes à haut rendement, élaborer des programmes qui tiennent compte des démographies changeantes, établir des politiques qui appuient et protègent les Canadiens qui participent aux activités sportives et générer un soutien financier du secteur privé en vue d’élargir et d’améliorer les programmes existants.

Malgré ces responsabilités croissantes, les OSN et leurs homologues n’ont reçu aucun financement supplémentaire pour soutenir les frais croissants découlant de l’embauche de professionnels, de la tenue de recherche novatrice, des appels juridiques croissants et de l’élaboration de programmes sophistiqués et inclusifs nécessaires pour encourager les Canadiens de toute appartenance, de tout âge et de toute capacité à participer au sport axé sur la valeur.

Le financement statu quo, d’une année à l’autre, ne peut pas soutenir l’exécution de programmes statu quo, et encore moins répondre aux priorités nouvelles et urgentes auxquelles est confronté le sport canadien aujourd’hui.

Le tableau suivant décrit le financement des OSN, des OM et des ICS, ainsi que le nombre d’organismes qui reçoivent un soutien de Sport Canada dans le cadre du PSP :

| | OSN | | OM | | ICS | | Soutien de base total |
|------------------|-----|-----------------|----|-----------------|-----|-----------------|-----------------------|
| | Nº | Soutien de base | Nº | Soutien de base | Nº | Soutien de base | |
| 2008-2009 | 57 | 35 061 040 \$ | 15 | 16 072 062 \$ | 9 | 3 480 000 \$ | 54 613 102 \$ |
| 2009-2010 | 56 | 35 479 680 \$ | 15 | 13 714 718 \$ | 7 | 3 660 000 \$ | 52 854 398 \$ |
| 2010-2011 | 56 | 35 987 100 \$ | 15 | 21 392 538 \$ | 7 | 3 480 000 \$ | 60 859 638 \$ |
| 2011-2012 | 57 | 37 082 710 \$ | 15 | 20 675 136 \$ | 7 | 3 400 000 \$ | 61 157 846 \$ |
| 2012-2013 | 58 | 37 229 580 \$ | 15 | 30 389 552 \$ | 7 | 3 530 000 \$ | 71 149 132 \$ |
| 2013-2014 | 56 | 41 060 536 \$ | 23 | 30 049 465 \$ | 7 | 3 500 000 \$ | 74 610 001 \$ |
| 2014-2015 | 56 | 40 000 350 \$ | 21 | 28 994 630 \$ | 7 | 3 820 000 \$ | 72 814 980 \$ |

¹³ <http://publications.gc.ca/site/fra/9.820229/publication.html>.

¹⁴ https://www.banqueducanada.ca/taux/renseignements-complementaires/feuille-de-calcul-de-linflation/?_ga=2.86310168.1816107565.1534491479-356562895.1534491479.

| | | | | | | | |
|------------------|----|---------------|----|---------------|---|--------------|---------------|
| 2015-2016 | 56 | 40 372 350 \$ | 21 | 29 331 280 \$ | 7 | 3 620 000 \$ | 73 323 630 \$ |
| 2016-2017 | 56 | 39 477 850 \$ | 19 | 30 340 171 \$ | 7 | 3 600 000 \$ | 73 418 021 \$ |
| 2017-2018 | 56 | 39 721 850 \$ | 19 | 30 363 030 \$ | 7 | 3 500 000 \$ | 73 584 880 \$ |

Il convient de noter que ce ne sont pas tous les OSN et les OM qui reçoivent un financement de Sport Canada. De plus, en raison des Jeux olympiques et paralympiques, nous constatons l'ajout de nouvelles disciplines et de nouveaux sports au programme. Par exemple, le 3 août 2016, Le Comité International Olympique a voté en faveur d'inclure le baseball/softball, le karaté, l'escalade de compétition, le surf et la planche à roulettes aux Jeux olympiques d'été de 2020. L'ajout des trois derniers devrait créer une pression supplémentaire sur le budget du PSP afin que ces nouveaux sports puissent établir une capacité et que des équipes puissent représenter le Canada en 2020.

Conclusion

La participation au sport – surtout un sport qui est axé sur les valeurs et sur des principes – peut donner lieu à une vaste gamme d'avantages, d'une meilleure santé physique et mentale à des collectivités plus solides et plus unies. Toutefois, les OSN, les OM et les ICS subissent des pressions en raison de priorités concurrentes et de demandes de plus en plus complexes.

Afin d'assurer la force et le succès continu du système sportif canadien, nous recommandons une augmentation de 25 % à l'élément de financement de base du Programme de soutien au sport. Ce montant correspond à une somme permanente de 18 millions de dollars supplémentaires par année.

Cette augmentation de 25 % permettra aux OSN, aux OM et aux ICS – qui jouent un rôle important dans la gouvernance des sports au Canada – à embaucher les bonnes personnes, à élaborer les bons programmes et à renforcer les politiques dont nous avons besoin pour veiller à ce que les enfants demeurent actifs et que les Canadiens de tout âge, de toute appartenance et de toute capacité sont en mesure de bénéficier des avantages des sports axés sur la valeur.